

Опыт и результаты составления реестров расходных обязательств субъектов бюджетного планирования

Департамент бюджетной политики
Министерства финансов Российской Федерации
И.Л. Ефимов

Подготовка, сдача и согласование реестров

- Срок сдачи реестров 15 февраля 2006 года
- С 8 февраля по 24 февраля подготовка реестров ГРБС и ГВФ
- 100% ГРБС и ГВФ сдали реестры к 24 февраля 2006 года.
- С 24 февраля по настоящий день - согласование реестров, внесение изменений и дополнений.



Подготовка, сдача и согласование реестров

В настоящий момент:



- Не согласованы в объемной части реестры ГВФ
- Не выделена открытая часть реестров силовых структур.
- Продолжаются постоянное внесение изменений и дополнений

Как результат: отсутствие в анализе около 2 трлн.
Расходных обязательств + секретная часть

Основные ошибки ГРБС

Неверные основания



- Распоряжения Правительства (кроме ФАИП)
- Приказы Министерств
- Закон о федеральном бюджете

Публичные обязательства



- Не выделены публичные обязательства
- Выделены излишние публичные обязательства

Основные ошибки ГРБС

ФАИП



- Целиком ФЦП не является одним обязательством
- Излишняя разбивка по субъектам в части межбюджетных трансфертов.

Межгосударственные обязательства



- Указания Постановлений и Распоряжений Правительства
- Мероприятия, осуществляемые за счет займов

Выявление системных проблем

Содержание



- Очень сильная «зарегламентированность»
- Отсутствие связи с полномочиями
- Отсутствие связи объемов финансирования и НПА

ФАИП



- ФЦП - объем зависит от возможностей бюджета
- Перечень ежегодно утверждается
- «Навес» расходов ФАИП над бюджетной системой

Выявление системных проблем

Отсутствие связи бюджетной классификации и НПА





- Сложность выделения части расходов статьи или вида в отдельное обязательство
- Невозможность проверки объемов расходных обязательств, не полностью соответствующих статьям.

Каскадное возникновение обязательств

- Невозможность классификации «Действующие - Принимаемые» возникающих обязательств.



Результаты и выводы

- Реестр расходных обязательств является одним из индикаторов готовности перехода к трехлетнему бюджетированию 
- Переход к законодательному регулированию объемов финансирования требует внесения системных изменений в бюджетный процесс 
- Без этих изменений, действующие обязательства в большей части не являются зафиксированными в части объемов, и подлежат обсуждению. 